



КОМИТЕТ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

153022, г. Иваново,
ул. Велижская, 8

тел./факс: (4932) 23-53-17
e-mail: nasledie@ivanovoobl.ru
сайт: <http://nasledie.ivanovoobl.ru/>

26.05.2025 исх-1370-01-11
“ ” Исх. №
На №

Министерство культуры Российской
Федерации

О размещении вывесок на объектах
культурного наследия

Малый Гнезниковский пер., д. 7/6,
стр. 1,2
Москва, ГСП-3, 125993

В соответствии с пунктом 4 статьи 9.2 Федерального закона от 25.06.2022 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ) комитет Ивановской области по государственной охране объектов культурного наследия (далее – комитет) осуществляет полномочия по государственной охране объектов культурного наследия, а именно: меры по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – реестр), выявленных объектов культурного наследия (пункт 9 статьи 33 Закона № 73-ФЗ).

В рамках осуществления указанных полномочий комитет сталкивается с обращениями физических и юридических лиц о согласовании размещения на объектах культурного наследия вывесок.

1. Размещение вывески организации, которая предоставляет товары или услуги, регламентируется пунктом 1 статьи 9 Закона Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей». В соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы России от 21.06.2024 № 412/24 «Об утверждении руководств по соблюдению обязательных требований в сфере

рекламы» (абзац 11 пункта 3 Руководства по соблюдению обязательных требований при разграничении понятий «вывеска» и «реклама») наименование организации, в том числе выполненное с использованием товарного знака или его части, адреса и режима работы, не может рассматриваться в качестве рекламы, запрещенной к размещению на объектах культурного наследия, включенных в реестр, а также на их территориях, за исключением территорий достопримечательных мест, пунктом 1 статьи 35.1 Закон № 73-ФЗ.

Запрет или ограничение на распространение рекламы на объектах культурного наследия, включенных в реестр и находящихся на территории достопримечательных мест, пунктом 2 статьи 35.1 Закона № 73-ФЗ отнесен к полномочиям органов охраны объектов культурного наследия. Аналогичные полномочия в отношении размещения на объектах культурного наследия вывесок законодательством об объектах культурного наследия не установлены.

Учитывая, что запрет на размещение вывесок на объектах культурного наследия может расцениваться как превышение полномочий органа охраны, а в отдельных случаях как состав преступления, предусмотренного статьей 169 Уголовного кодекса Российской Федерации, а именно: воспрепятствование законной предпринимательской деятельности, – перед комитетом встает задача по регулированию требований, предъявляемых к размещению вывесок на объектах культурного наследия, то есть определению: является ли конкретная вывеска вывеской, а не рекламой, содержит ли она элементы, являющиеся рекламой, отвечает ли она требованиям, предъявляемым к вывескам, законно ли использование в изображении вывески отдельных ее элементов (логотипов), влияет ли негативно эта вывеска на восприятие объекта культурного наследия, нарушает ли его предмет охраны и т.п. К сожалению, единых подходов к решению этих задач в сфере государственной охраны объектов культурного наследия до настоящего времени не разработано.

2. В соответствии с частью 19 пункта 1 статьи 14, частью 25 пункта 1 статьи 16, частью 6 пункта 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится утверждение правил благоустройства территории городского округа, регулирующих вопросы размещения информации на территории муниципального образования, в том числе установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов, *вывесок*. Таким образом, на территории каждого городского округа, муниципального района могут действовать собственные правила и требования к размещению вывесок на объектах недвижимости, в том числе являющихся памятниками истории и культуры. При этом порядок взаимодействия органов власти разных уровней, приоритет требований к размещению вывесок, предъявляемых органами власти разных уровней, действующим законодательством также не установлен.

3. Работы по размещению вывески на объекте культурного наследия регламентируются требованиями к сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, установленными статьей 47.2 Закона № 73-ФЗ. При конкретизации вида работ, проводимых на памятнике истории и культуры, по установке на нем вывески, они подпадают под определение приспособления объекта культурного наследия для современного использования, данное в статье 44 Закона № 73-ФЗ. То есть это научно-исследовательские, проектные и производственные работы, проводимые в целях создания условий для современного использования объекта культурного наследия, включая реставрацию представляющих собой историко-культурную ценность элементов объекта культурного наследия.

Указанные проектные работы подпадают под требования Положения о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2025 № 530. В соответствии с подпунктом «в» пункта 9 этого положения в отношении проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, а значит и работ по размещению вывесок, должна проводиться государственная историко-культурная экспертиза экспертной комиссией, состоящей из 3 и более экспертов. Производственные работы должны выполняться в порядке, предусмотренном

статьей 45 Закона № 73-ФЗ, то есть на основании задания и разрешения на проведение указанных работ, выданных органом охраны объектов культурного наследия, имеющего соответствующие полномочия. К проведению этих работ должны допускаться только юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия с привлечением авторского и технического надзора и под руководством научного руководителя. В результате стоимость и иные затраты на размещение вывески на объекте культурного наследия, на экспертирование ее проекта, на получение разрешения и установку может в десятки раз превышать стоимость и неоправданно усложнять создание самой вывески. При этом какого-либо упрощенного порядка размещения вывесок на объектах культурного наследия действующее законодательство в сфере государственной охраны объектов культурного наследия не содержит.

Таким образом, современной системой государственной охраны объектов культурного наследия, в случае с размещением на них вывесок, созданы условия для возникновения правовой неопределенности, являющейся одним из коррупциогенных факторов, установлены значительные административные барьеры для вовлечения ценных с историко-культурной точки зрения объектов недвижимости в хозяйственный оборот, а также для осуществления законной предпринимательской деятельности.

В соответствии с вышесказанным просим Министерство культуры Российской Федерации выразить позицию о способах разрешения сложившейся ситуации, в том числе с точки зрения установленных региональным органом охраны объектов культурного наследия полномочий, а также снижения социальной напряженности при решении ими вопросов согласования размещения вывесок на объектах культурного наследия.

Председатель комитета
Ивановской области по
государственной охране
объектов культурного наследия

Р.Б. Зайцев 41-80-52
Email: nasledie_nadzor01@ivreg.ru

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Правительства Ивановской области.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00D22F13921A0A3B76115B3488146A736B
Кому выдан: Макаров Александр Александрович
Действителен: с 24.04.2024 до 18.07.2025

А.А. Макаров